



# ข่าวปฏิรูปประเทศ ECONOMY ด้านเศรษฐกิจ

สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

962 ถนนกรุงเกษม แขวงวัดโสมนัส เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ 10100

โทร. 0 2280 4085 ต่อ 5601 e-mail: suriyon@nesdb.go.th

## กรอบแนวคิด เรื่อง แผนปฏิรูปเศรษฐกิจไทย

\*\*\*\*\*

### 1. เป้าหมายรวม

การพัฒนาเศรษฐกิจที่แท้จริง กล่าวคือ เป็นการพัฒนาย่างยั่งยืนและโดยเน้นประโยชน์และการสร้างศักยภาพของภาคประชาชน

### 2. เป้าหมายรอง

- กระตุ้นความเร็วในการเติบโตของไทย (Speed of Growth)
  - การกระจายโอกาสเศรษฐกิจฐานราก (Quality of Growth)
  - การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน (Sustainability of Growth)
- } แข่งขันได้ กระจายไปสู่ทุกคน และยั่งยืน

### 3. แนวคิดและหลักการเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Approach)

- **กระตุ้นความเร็วในการเติบโตของไทย** - สร้างแรงขับเคลื่อนใหม่ของการพัฒนาประเทศ (New Engine of Growth) ที่จะสร้างรายได้ให้ประเทศในอีก 20 ปี ข้างหน้า และช่วยทดแทนอุตสาหกรรมเก่าที่กำลังลดบทบาท ลงไป โดยมีการกำหนดเป้าหมายในอนาคตทั้งระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว
  - **ระยะสั้น** - การเป็นผู้นำในอุตสาหกรรมต่างๆ ที่เรามีความได้เปรียบโดยเปรียบเทียบ (Comparative Advantages) อย่างแท้จริง เช่น เกษตรแปรรูป อาหาร ท่องเที่ยว สุขภาพ ยานยนต์ การค้า SMEs และการวิจัยและพัฒนา รวมทั้งสร้างอุตสาหกรรมใหม่ที่จะมาต่อยอดขึ้นไป เช่น เทคโนโลยีดิจิทัล และเทคโนโลยีชีวภาพ ซึ่งเรื่องนี้ ต้องใช้เวลา 1-5 ปี ในการจัดอุปสรรคในด้านต่างๆ เพื่อให้ภาคเอกชนสามารถแข่งขันได้ดียิ่งขึ้น เพื่อสร้างรายได้ให้ประเทศ ขณะที่รัฐบาลกำลังดำเนินการในระยะกลางและยาว
  - **ระยะกลาง** - การพัฒนาตลาดให้มีความต่อเนื่องกัน (Regional Integration) เป็นฐานการผลิตเดียว เนื่องจากประเทศในกลุ่ม CLMVT มีขนาดตลาด 230 ล้านคน และหากรวมประเทศบังคลาเทศอีกประมาณ 160 ล้านคน จะทำให้ตลาดมีขนาดถึง 400 ล้านคน ซึ่งมีอัตราการขยายตัวสูงถึง 6-8% ต่อปี โดยมีการเชื่อมโยงกันผ่านโครงข่ายคมนาคม ที่จะเอื้อให้บริษัทต่างๆ เลือกใช้ไทยเป็นฐานในการบริหารจัดการห่วงโซ่อุปทานของภูมิภาค (Regional Supply Chain) และกิจกรรมต่างๆ ซึ่งเรื่องนี้ต้องใช้เวลา 7-10 ปี ในการสร้าง Hard/Soft Infrastructure ในด้านต่างๆ ก่อนที่จะออกดอกผลอย่างแท้จริง
  - **ระยะยาว** - การก้าวเป็น Innovation Hub และ Startup Nation ที่รายได้หลักจะมาจากการสร้างนวัตกรรมของเราเอง และเป็นผู้ริเริ่มและแหล่งกำเนิดของ Startup ในภูมิภาค รวมถึงส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเพื่อเพิ่มการเจริญเติบโตของประเทศ ซึ่งเรื่องนี้ ต้องใช้เวลา 15-20 ปี ในการสร้าง Ecosystem ก่อนที่จะเห็นผลที่ชัดเจน

ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ยังให้ความสำคัญอย่างยิ่งกับการพัฒนาปัจจัยต่างๆ ที่จะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาวอย่างยั่งยืน (Sustained Competitive Advantage) ซึ่งรวมไปถึงการเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต การพัฒนาบุคลากร การปฏิรูปกฎหมายและกฎระเบียบ เพื่อให้ง่ายต่อการประกอบธุรกิจ การพัฒนาระบบข้อมูลและ Big data ตลอดจนดำเนินการให้เกิดการแข่งขันตามระบบตลาดเสรีให้มากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภาคบริการ

- **การกระจายโอกาสเศรษฐกิจฐานราก** – วางแนวทางใหม่ของการพัฒนาประเทศ ที่จะนำไปสู่ความสำเร็จของการพัฒนาที่แท้จริง ที่ผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นจะตกไปยังพี่น้องประชาชนทั้งประเทศอย่างเป็นระบบ โดยสร้างกรอบการสร้างความเข้มแข็งให้กับพี่น้องประชาชนใน 3 ระดับ ที่จะมาช่วยกระจายความเจริญและจัดสรรประโยชน์ ให้กับทุกคนอย่างเหมาะสม
  - **ระดับประเทศ/สังคม** – ต้องมุ่งสู่การเป็นสังคมที่สมดุล มีการจัดสรรประโยชน์ใหม่ ในระดับประเทศ โดยมีหน่วยงานดูแลจากส่วนกลางอย่างเหมาะสม ในการยกระดับประชาชนในกลุ่มต่างๆ ให้อยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง ซึ่งกรอบนโยบายในส่วนนี้รวมถึง การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศที่เน้นการพัฒนาหัวเมืองใหญ่ในภาคต่างๆ ควบคุมไปกับการพัฒนากรุงเทพฯ การจัดสรรงบประมาณให้กับจังหวัดที่ยากจน การสร้างระบบสวัสดิการพื้นฐาน การปฏิรูประบบภาษี การเร่งดำเนินการตามโครงการประชารัฐ เพื่อให้กลุ่มธุรกิจที่ประสบ-ความสำเร็จช่วยเหลือทุกคนให้เข้มแข็งมากขึ้น
  - **ระดับชุมชน** – ต้องสร้างชุมชนที่เข้มแข็งที่จะเป็นเสาหลักสนับสนุนให้พี่น้องประชาชนในพื้นที่ต่างๆ มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดี และสามารถร่วมกันพัฒนาความเข้มแข็งจากฐานราก ซึ่งนโยบายในส่วนนี้ รวมถึงการจัดให้มีสถาบันการเงินในชุมชนต่างๆ การพัฒนาระบบสวัสดิการชุมชน การส่งเสริมให้มีวิสาหกิจชุมชน ตลอดจนการวางกรอบเพื่อสนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคม (Social Enterprise) เป็นต้น
  - **ระดับบุคคล** – ต้องเพิ่มรายได้ให้กับทุกคนอย่างยั่งยืน โดยเฉพาะเกษตรกรและกลุ่มแรงงานที่ยากจน โดยเปิดโอกาสทางเศรษฐกิจให้กับคนกลุ่มนั้นอย่างเป็นระบบ เพื่อให้เขาสามารถยืนอยู่บนขาของตนเองได้
- **การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน** – ปรับปรุงกลไกที่มีอยู่และสร้างกลไกใหม่ให้การบริหารจัดการเศรษฐกิจของประเทศที่เป็น Top of Class ในด้านต่างๆ ตั้งแต่ระดับยุทธศาสตร์ การนำสู่การปฏิบัติ และการติดตามประเมินผล เพื่อใช้ในการบริหารจัดการเศรษฐกิจไทยให้สามารถปรับตัวให้เข้ากับการเปลี่ยนแปลงของโลกทั้งทางด้านเทคโนโลยี และ Geopolitics ที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วในมิติต่างๆ
  - **หน่วยงานยุทธศาสตร์ (Strategic Unit)** – ที่จะทำหน้าที่ต้นหน กำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศในระยะยาวที่จะเป็นสมองของประเทศ
  - **ฐานข้อมูลและระบบข้อมูล (National Statistical Office Reform and National Data Unit)** – ที่จะทำหน้าที่ในการสร้างข้อมูล ที่ประกอบการตัดสินใจ รวมทั้งนำไปสู่การสร้าง Big Data ที่จะสามารถนำไปสู่การวิเคราะห์และใช้ในการกำหนดนโยบายของภาครัฐต่อไป
  - **หน่วยงานด้านงบประมาณ (Budgetary Unit)** – ที่จะทำหน้าที่จัดสรรงบประมาณที่จะไปสู่ Unit ต่างๆ อย่างมีประสิทธิภาพ
  - **การปฏิรูปนโยบายการคลัง (Fiscal Policy Reform)** – ที่จะรักษาความยั่งยืนทางการคลัง ตลอดจนความยั่งยืนของระบบประกันสังคมและประกันสุขภาพ

- **หน่วยงานบริหารจัดการสินทรัพย์ (Asset Management Unit)** – ที่จะทำหน้าที่พัฒนา Asset ของภาครัฐให้เต็มศักยภาพ
- **กลไกการนำสู่ปฏิบัติ (Execution Mechanism)** – ที่จะยกระดับในการดำเนินการตามที่แนวทางที่รัฐกำหนดไว้ อย่างเป็นระบบ ไม่ล่าช้า
- **กลไกการติดตามประเมินผล (Monitoring and Evaluation Unit)**

#### 4. Game Changers และ Policy Initiatives ในด้านต่างๆ มุ่งเน้นกลุ่มของมาตรการที่จะทำให้

- (1) Paradigm Shift
- (2) เกิดการเปลี่ยนแปลงในเศรษฐกิจไทยอย่างมีนัยสำคัญ
- (3) พลิกสถานการณ์ที่เราประสบปัญหาอยู่ และ
- (4) ต้องทำ

#### ขอบเขตในการทำงานของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

<b>ด้านที่ 1: ความสามารถในการแข่งขัน (Competitiveness)</b> 	<b>ด้านที่ 2: ความเท่าเทียม และการเติบโตอย่างมีส่วนร่วม (Equality &amp; Inclusive Growth)</b> 	<b>ด้านที่ 3: ปฏิรูปด้านสถาบันเศรษฐกิจ (Policy, Process &amp; Institutional Reforms)</b> 
<b>ส่วนที่ 1.1: Productivity</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; ยกระดับปัจจัยสนับสนุน อาทิ พัฒนาศักยภาพคน การแข่งขัน และข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data)</li> <li>&gt; พัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ</li> <li>&gt; ปฏิรูปการแข่งขันภาคเกษตร</li> <li>&gt; สถาบันด้าน Productivity (Pillar 3)</li> </ul>	<b>ส่วนที่ 2.1: Social safety net and fiscal space</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; หน่วยงานบูรณาการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำ</li> <li>&gt; เพิ่มรายได้จากภาษีและความสามารถในการใช้จ่าย</li> <li>&gt; ขยายโครงการช่วยการคุ้มครองทางสังคม (social safety net/social protection schemes)</li> </ul>	<b>ส่วนที่ 3.1: การปฏิรูปหน่วยงานนโยบาย</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; หน่วยงานแผนยุทธศาสตร์</li> <li>&gt; หน่วยงานสถิติแห่งชาติและหน่วยข้อมูลแห่งชาติ (National Data Unit)</li> </ul>
<b>ส่วนที่ 1.2: Regional Integration</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; ลดการกีดกันทางการค้ากับประเทศในกลุ่ม CLMV ทั้งด้านการค้า/เงินทุน/แรงงาน</li> <li>&gt; ส่งเสริมการเชื่อมโยงกับประเทศกลุ่ม CLMV ด้วยโครงสร้างพื้นฐาน และ Big data/Digital</li> <li>&gt; พัฒนาการเชื่อมโยงกลุ่มคลัสเตอร์อุตสาหกรรมในพื้นที่ EEC และพื้นที่อื่น</li> </ul>	<b>ส่วนที่ 2.2: การเสริมสร้างพลังอำนาจชุมชน</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; เสริมพลังของผู้นำชุมชน (Delegate powers)</li> <li>&gt; เสริมสร้างสถาบันเศรษฐกิจเพื่อสนับสนุนธุรกิจท้องถิ่น</li> </ul>	<b>ส่วนที่ 3.2: การปฏิรูปหน่วยงานการคลังและงบประมาณ</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; หน่วยงบประมาณ</li> <li>&gt; การปฏิรูปนโยบายการคลัง/ภาษี</li> <li>&gt; หน่วยบริหารสินทรัพย์</li> <li>&gt; ความยั่งยืนทางการคลังในระยะยาว</li> </ul>
<b>ส่วนที่ 1.3: R&amp;D, Innovation Ecosystem</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; ศูนย์กลางการวิจัยและพัฒนา (กลุ่มธุรกิจ / ผู้ประกอบการรายใหญ่ และมหาวิทยาลัย)</li> <li>&gt; ศูนย์กลางการพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการรายใหม่ (Start-up)</li> <li>&gt; ศูนย์กลางการพัฒนาศักยภาพวิสาหกิจขนาดเล็</li> </ul>	<b>ส่วนที่ 2.3: โปรแกรมเฉพาะสำหรับกลุ่มสำคัญ</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; ให้ความรู้แก่เกษตรกรรายย่อย</li> <li>&gt; ลงทุนด้านการศึกษาสำหรับผู้มีรายได้น้อยในชุมชนเมือง</li> </ul>	<b>ส่วนที่ 3.3: การปฏิรูปหน่วยงานดำเนินการและประเมินผล</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; กลไกการดำเนินการ (Execution Mechanism)</li> <li>&gt; หน่วยติดตามและประเมินผล (Monitoring &amp; Evaluation Unit)</li> <li>&gt; กลไกการเร่ง/กระตุ้นการดำเนินการ (Catalyzing)</li> </ul>

#### 5. ช่องทางสำหรับแสดงความคิดเห็น

เว็บไซต์ [www.econreform.or.th](http://www.econreform.or.th) โดยเริ่มเปิดรับความคิดเห็นได้ในวันที่ 13 พ.ย. 2560

วันที่ 6 พฤศจิกายน 2560  
คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ